



Comune di Muzzana del Turgnano

Provincia di Udine

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Registro delibere di Consiglio N. 24

OGGETTO: PROGRAMMA DEGLI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA 2015: APPROVAZIONE EX ART. 46, COMMA 2, L. 133/2008.

L'anno **2015** il giorno **30** del mese di **Luglio** alle ore 20:30, nella Residenza Municipale di **Muzzana del Turgnano**, previo avvisi scritti resi a domicilio ai sensi di legge, si è riunito il **CONSIGLIO COMUNALE** in sessione ordinaria ed in seduta pubblica, di 1° convocazione nelle persone dei Sigg.:

		<i>Presente/Assente</i>
<i>Sedran Cristian</i>	<i>Sindaco</i>	<i>Presente</i>
<i>Turco Alessio</i>	<i>Vice Sindaco</i>	<i>Presente</i>
<i>Zoratti Erica</i>	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
<i>Paravano Massimiliano</i>	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
<i>Siben Linda</i>	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
<i>Tel Sergio</i>	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
<i>Franceschinis Giulia</i>	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
<i>Nardon Denis</i>	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
<i>Pin Ferruccio</i>	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
<i>Pevere Livio</i>	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
<i>Gallo Vittorino</i>	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
<i>Paron Emanuela</i>	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
<i>Grosso Linda</i>	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione, ai sensi dell'articolo 97, comma 4, lettera a), del D.Lgs. 18.08.2000, n.267, il Segretario Comunale **Mecchia Dr.ssa Mila**.

Sedran Cristian, nella sua veste di **Sindaco**, assunta la Presidenza, e constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti a discutere e deliberare sul seguente argomento.

**OGGETTO: programma degli incarichi di collaborazione autonoma 2015:
approvazione ex art. 46, comma 2, L. 133/2008.**

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che l'art. 3, comma 55, della legge 244/2007, finanziaria per il 2008, come modificato dall'art. 46 comma 2 della L. 06/08/2008 n. 133 che recita: "gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera b) del Testo Unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267";

RICHIAMATO l'art. 85 – bis affidamento di incarichi di collaborazione autonoma del regolamento comunale di ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

DATO ATTO che l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, a soggetti estranei all'Amministrazione, può avvenire solo nell'ambito di un programma annualmente approvato dal Consiglio comunale;

RITENUTO di inserire nel suddetto programma un incarico di collaborazione autonoma ad un avvocato e/o professore universitario specializzati in diritto amministrativo e/o civile per la realizzazione di una studio e consulenza in merito all'elaborazione dello schema di regolamento di disciplina degli usi civici, tenuto conto del fatto che sussiste una situazione piuttosto complessa determinata dall'abbondanza di territorio di proprietà comunale soggetto ad uso civico, con pluralità di categorie di usi civici;

CONSIDERATO che per la complessità della materia che abbraccia il diritto amministrativo, civile, aspetti tecnici e le responsabilità a carattere patrimoniale, contabile, amministrativa e penale, si ritiene opportuno dare apposito incarico per l'elaborazione dello schema del suddetto regolamento e di una relazione che illustri, anche sotto il profilo giurisprudenziale, le funzioni, le competenze, gli obblighi, i doveri e le responsabilità del Comune in rapporto agli usi civici e alla gestione degli stessi a beneficio degli aventi diritto;

DATO ATTO che la Corte dei Conti, in molte pronunzie recenti ha provveduto a chiarire in via generale la portata delle norme in materia e i corrispondenti limiti alla possibilità del ricorso a tali forme di collaborazione, in particolare, ha evidenziato che le pubbliche amministrazioni hanno l'obbligo di far fronte alle competenze istituzionali mediante il più proficuo utilizzo di risorse umane e professionali esistenti nell'ambito delle proprie strutture, e il ricorso ad incarichi professionali esterni, avendo natura eccezionale, può avvenire solo in presenza delle condizioni previste dalle disposizioni legislative in materia (in particolare, l'art. 7 D.Lgs. n. 165/2001);

PRECISATO che, poiché a tutte le pubbliche amministrazioni si applicano, in materia di incarichi a soggetti esterni, i limiti previsti dall'art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001, una volta individuata la necessità di affidare incarichi all'esterno, la singola Amministrazione, nel rispetto dei principi di imparzialità e buon andamento sanciti dall'art. 97 Cost., deve accertare che l'incarico venga assegnato ad esperti di particolare e comprovata esperienza, abbia una durata limitata nel tempo, un oggetto ben determinato e deve predeterminare l'entità del compenso e l'onere di spesa (*ex multis* Corte dei conti, Sez. reg. Lombardia, 5 marzo 2007, n. 141, 8 maggio 2009, n. 324 e 9 luglio 2009, n. 473).

EVIDENZIATA l'impossibilità di ricorrere a rapporti di collaborazione esterna per attività ordinarie, con la conseguente illegittimità dei contratti stipulati in violazione di tali presupposti e conseguente responsabilità erariale per gli indebiti costi gravanti sull'ente (*ex multis* Corte dei conti, Sez. reg. Lombardia, 20 ottobre 2009, n. 642; Corte dei Conti, Sez. I, giur. Centrale, sentenza 27.12.2011, n. 577);

ACCERTATA l'eccezionalità dell'attività in argomento e l'impossibilità di farvi fronte con personale in servizio presso l'Ente, attesa l'assenza soggettiva ed oggettiva di figure professionali idonee a svolgere gli incarichi in argomento;

CONSIDERATO, pertanto, in ogni caso, che per la realizzazione di tutte le suddette attività è necessario avvalersi di soggetti altamente specializzati e previo accertamento di maturata esperienza nel settore (art. 7, comma 6, D.Lgs. n. 165/2001);

RITENUTO di non superare per il suddetto incarico la spesa di euro 3.000,00 onnicomprensiva che sarà posta a base d'asta per la selezione da effettuare per il conferimento dell'incarico in questione;

Acquisiti i pareri a norma dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Uditi i seguenti interventi:

Sindaco precisa che si è ritenuto necessario e inderogabile avviare la procedura per addvenire ad una disciplina compiuta degli usi civici, sia perché il nostro Comune rappresenta una realtà molto caratterizzata dagli stessi, sia in relazione alla riforma degli enti locali, con l'istituzione dell'UTI, che mira, quale obiettivo primario, alla tutela e salvaguardia del territorio, sia per tutelare e rafforzare gli usi civici, raccogliendo l'invito di disciplinarli in modo tale che diventino sempre più una ricchezza per la comunità, e attualizzando la loro funzione, che non è più quella dell'epoca medioevale di sostentamento della popolazione povera. Informa che il prossimo 2 ottobre si terrà un convegno sugli usi civici al quale parteciperanno autorità ed esperti in materia.

Consigliere comunale Livio Pevere: ritiene che l'incarico oggetto della presente delibera non serve, anzi rompe un equilibrio esistente. I muzzanesi sono molto sensibili sull'argomento e non approvano questa scelta.

Consigliere comunale Vittorino Gallo: esiste in materia di usi civici la relazione della Regione F.V.G., che conosciamo tutti, che è di per sé esaustiva in merito alla disciplina degli usi civici. Non occorrono ulteriori atti che ingessano e burocratizzano: mentre è già chiaro che il cittadino è il custode degli usi civici ed è meglio lasciare liberi gli usi civici proprio a vantaggio del cittadino. L'incarico oggetto del presente atto rappresenta una spesa inutile e pesa nelle tasche del cittadino. Si potrebbe sostenere solo se venisse finanziato da un contributo regionale.

Sindaco: gli usi civici fanno gola a tanti. Disciplinarli è un dovere ed è ciò che è stato condiviso anche con altri amministratori locali.

CON VOTI favorevoli n. 9, contrari n. 4 (Livio Pevere, Vittorino Gallo, Paron Emanuela e Grosso Linda) astenuti nessuno, espressi nelle forme di legge su n. 13 componenti il consiglio comunale presenti e aventi diritto di voto,

DELIBERA

- 1) La premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) Di approvare il sottostante programma di incarichi di collaborazione autonoma 2015:

AREA COMPETENTE	MOTIVAZIONI	OBIETTIVI	IMPORTO PRESUNTO
amministrativa	Affidamento incarico di collaborazione autonoma ad avvocato e/o professore universitario specializzati in diritto amministrativo e/o civile.	Elaborazione di uno schema di regolamento comunale per la disciplina degli usi civici di Muzzana del Turgnano e di una relazione che illustri, anche sotto il profilo giurisprudenziale, le funzioni, le competenze, gli obblighi, i doveri e le responsabilità del Comune in rapporto agli usi civici di Muzzana del Turgnano e alla gestione degli stessi a beneficio degli aventi diritto.	Euro 3.000,00 onnicomprensivo

- 3) Di autorizzare il responsabile dell'area finanziaria ad inserire la suddetta spesa nel bilancio di previsione 2015 mediante procedura a norma di legge.

CON VOTI favorevoli n. 9, contrari n. 4 (Livio Pevere, Vittorino Gallo, Paron Emanuela e Grosso Linda) astenuti nessuno, espressi nelle forme di legge su n. 13 componenti il consiglio comunale presenti e aventi diritto di voto,

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 17, comma 12, della L.R. n. 17/2004, per consentire l'avvio della procedura selettiva necessaria per l'affidamento dell'incarico, oggetto della presente delibera, in tempi congrui.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Muzzana del Turgnano, 23 luglio 2015

Il Responsabile
dell' Area Amministrativa
F.to Dr.ssa Mila Mecchia

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Muzzana del Turgnano, 23 luglio 2015

Il Responsabile
dell' Area Economico Finanziaria
F.to Sonia Domenighini

Visto di conformità ai sensi dell'art.11, comma 7 del Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi

Muzzana del Turgnano, 30 luglio 2015

Il Segretario Comunale
F.to Mecchia Dr.ssa Mila.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue

Il Presidente
F.to Sedran Cristian

Il Segretario Comunale
F. to Mecchia Dr.ssa Mila

PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo pretorio informatico, ai sensi della L.69/2009, il 04/08/2015 ove vi rimarrà per 15 giorni consecutivi fino il 18/08/2015 compreso.

Lì 04/08/2015

Il Responsabile della Pubblicazione
F.to Sonia Sicali

ESECUTIVITA'

Ai sensi dell'art. 1 della Legge Regionale 11/12/2003, n. 21, si attesta che la presente deliberazione è esecutiva:

- dalla data di adozione (L.R. 21/2003, art. 1, comma 19)
 al termine della pubblicazione (L.R. 21/2003, art. 1, comma 15)

L'Impiegato Responsabile
F.to Sonia Sicali

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Lì 04/08/2015

Il Segretario Comunale
F.to Dr.ssa Mila Mecchia